



EU's håndhævelse af
IP-rettigheder:
Resultater ved EU's grænser
og i EU's indre marked 2021

December
2022

**EU's håndhævelse af IP-rettigheder:
Resultater ved EU's grænser og i EU's indre
marked 2021**

Resumé

GD TAXUD og EUIPO har siden deres aftale i 2020 i fællesskab offentliggjort et årligt dokument, der beskriver de bestræbelser, der er gjort, og det arbejde, der er udført af alle myndigheder inden for håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder (IP-rettigheder). Denne anden udgave indeholder tallene for tilbageholdelserne af varer, der krænker IP-rettigheder, og andre relaterede oplysninger i 2021.

Dette faktuelle dokument om "EU's håndhævelse af IP-rettigheder: Resultater ved EU's grænser og i EU's indre marked 2021", er udarbejdet dels på grundlag af de data om tilbageholdelser ved EU's grænser, som toldmyndighederne i 26 ud af 27 medlemsstater ⁽¹⁾ har indberettet via det EU-dækkende informationssystem vedrørende varemærkeforfalskning og piratkopiering (COPIS)⁽²⁾, dels de data om tilbageholdelser i det indre marked som håndhævelsesmyndighederne i 21 ud af 27 EU-medlemsstater⁽³⁾ har indberettet via IP-håndhævelsesportalen (IPEP). Målet er at tilvejebringe nyttige oplysninger, der kan støtte analysen af IP-rettighedskrænkelser i EU og udviklingen af passende modforanstaltninger. I bredere forstand skal det give EU's politiske beslutningstagere data til deres evidensgrundlag for prioriteter og politikker.

⁽¹⁾ Der mangler data om tilbageholdelser fra Grækenland for 2021.

⁽²⁾ COPIS er det EU-dækkende informationssystem vedrørende forfalskning og piratkopiering. Det indeholder alle anmodninger om indgriben og alle tilbageholdelser, jf. den relevante EU-toldlovgivning (navnlig forordning (EU) nr. 608/2013). COPIS er den eneste lovlige kanal, hvor der kan udveksles oplysninger mellem rettighedshavere og toldmyndigheder.

⁽³⁾ For kortheds skyld vil den del af EU's indre marked, der svarer til en medlemsstat, i hele dokumentet blive benævnt som medlemsstatens nationale marked. De østrigske og tyske retshåndhævende myndigheder har ikke adgang til oplysninger om tilbageholdelser på de nationale markeder. Dette skyldes dels, at deres politi ikke har beføjelse til på eget initiativ at beslaglægge forfalskede eller piratkopierede varer på det nationale marked, og dels, at de endnu ikke har tilsluttet sig dataforsyningsnetværket. Desuden mangler der stadig data for tilbageholdelser i 2021 fra de nationale markeder i Danmark, Luxembourg, Slovenien og Sverige. Manglen på disse data i 2021 ændrer ikke noget i det samlede billede af tendenserne.

Tilbageholdelser ved EU's grænser i 2021

I 2021 sås en let stigning i det årlige antal tilbageholdelser⁽⁴⁾ af varer, som toldmyndighederne ved EU's grænser mistænkte for at krænke en IP-rettighed (fra ca. 70 000 i 2020 til ca. 75 000 i 2021). Også antallet af indledte procedurer steg, fra ca. 102 000 i 2020 til ca. 124 000 i 2021. Der kan ses en mere markant udvikling med hensyn til antallet af tilbageholdte artikler (fra ca. 27 mio. i 2020 til ca. 42 mio. i 2021), som endda oversteg tallet fra før covid-19-pandemien i 2019. Den anslåede værdi af de tilbageholdte artikler er dog kun steget moderat (fra ca. 778 mio. EUR til ca. 806 mio. EUR). Den beskedne stigning i den anslåede værdi af de tilbageholdte varer i 2021 blev forklaret ved ændringen i de forskellige typer af tilbageholdte varer – fra dyre produkter til kategorier af billigere produkter – og den lavere anslåede værdi pr. genstand i visse kategorier af tilbageholdte artikler (både blandt de hyppigst tilbageholdte og blandt de dyreste), og dette til trods for den enorme stigning i antallet af tilbageholdte artikler det år, som var det andet år af covid-19-pandemien. For alle disse stigninger mangler der data om tilbageholdelser ved den græske grænse ⁽⁵⁾.

Hvad angår antallet af procedurer, var de hyppigste produktunderkategorier almindelige forbrugsvarer (beklædningsgenstande og fodtøj, både sportssko og andre sko) og luksusvarer (tasker, tegnebøger, punge og armbåndsure). Med hensyn til antallet af tilbageholdte genstande var de fem vigtigste de underkategorier, hvor den individuelle genstand normalt er mindre af størrelse og værdi, og som hovedsagelig transporteres i større forsendelser, f.eks. i containere (emballagemateriale, andre varer, tilbehør til mobiltelefoner, legetøj og andre kropsplejemidler). Hvad angår den anslåede værdi af de tilbageholdte varer, førte luksusvarer, hvis tilsvarende ægte varer har en høj national detailsalgsværdi (navnlig på grund af mærkerne) som f.eks. armbåndsure, beklædningsgenstande, tasker, tegnebøger, punge og smykker, klart an. Blandt dem var et usædvanligt produkt (tilbehør til mobiltelefoner), som skyldes det store antal tilbageholdte varer i denne kategori.

⁽⁴⁾ Hver tilbageholdelse kaldes et tilfælde og kan omfatte lige fra én til flere millioner individuelle artikler, og kan dække forskellige varekategorier og rettighedshavere. Toldmyndighederne indleder en procedure for hver rettighedshaver i et tilfælde.

⁽⁵⁾ Historisk set repræsenterer de 5-6 % af tilbageholdelserne af forfalskninger ved EU's grænser, både med hensyn til antallet af genstande og deres anslåede værdi.

Hvad angår oprindelsen af de artikler, der kommer til EU og krænker IP-rettigheder, viser tallene, at de fleste artikler er fra Kina, efterfulgt af Tyrkiet og Hongkong (Kina). Kina er det altdominerende oprindelsesland for de fleste varekategorier. Blandt de identificerede ⁽⁶⁾ tilbageholdte varer fra Kina, der krænker IP-rettigheder, er det desuden emballagemateriale, der er den hyppigste kategori. Blandt varerne fra Tyrkiet fører beklædningsgenstandene an, mens de mest identificerede genstande fra Hongkong (Kina) er etiketter, mærkater og selvklæbende etiketter.

Med hensyn til transport var det fortsat varer, der blev transporteret pr. post og kurertjenester, som lå til grund for det højeste antal tilbageholdelsestilfælde i 2021. I de seneste år har tilbageholdelsestilfældene af varer transporteret pr. post imidlertid været konstant faldende, mens tilbageholdelsestilfældene for varer transporteret med kurertjenester har været stigende. Med hensyn til antallet af forfalskede varer tegner skibs- og vejtransporten sig stadig for størstedelen af alle tilbageholdte artikler, og der kan noteres en stigning i transport med fly, kurertjeneste og post.

Endelig var varemærker (enten EU-varemærker eller nationale og/eller internationale varemærker) langt den mest krænkede type IP-rettigheder i forbindelse med tilbageholdte varer.

De produkter, der blev tilbageholdt ved EU's grænser på grund af krænkelse af IP-rettigheder, udgør dog kun en brøkdel af de anslåede forfalskede og piratkopierede varer, der reelt kom ind på EU-markedet i årenes løb. Sammenlignet med den anslåede mængde af disse varer i OECD og EUIPO's fælles rapporter om ulovlig handel udgjorde de forfalskede varer, der blev tilbageholdt ved EU's grænser, f.eks. mindst 0,73 % af den anslåede værdi af forfalskede varer, der passerede grænsen i 2013, mens værdien i 2016 og 2019 udgjorde henholdsvis 0,38 % og 0,45 %.

Tilbageholdelser i EU's indre marked i 2021

I 2021 steg mængden af varer, der krænkede IP-rettigheder og blev tilbageholdt på EU's indre marked, i forhold til det foregående år. Ifølge de tal, som politiet, toldvæsenet og markedstilsynsmyndighederne indberettede, var antallet af IP-rettighedskrænkende varer, der blev tilbageholdt i 2021 (53 mio.), ca. 7 mio. højere end i 2020 (46 mio.), hvilket svarer til en årlig stigning på 16 %. Denne stigning skete til trods for, at nogle håndhævende myndigheder i det indre marked, der havde indberettet i 2020, ikke fremlagde tal for 2021, og under hensyntagen til, at deres

⁽⁶⁾ Underkategorier af identificerede produkter omfatter ikke kategorien "andre varer".

tilbageholdelser i 2020 var marginale. Til trods for denne stigning i antallet af tilbageholdte genstande faldt den anslåede værdi af disse (ca. 1 253 mio. EUR) med 46 mio. EUR, hvilket svarer til et fald på 3,5 % om året som følge af de forskellige typer af tilbageholdte underkategorier, der skifter til billigere produkter.

Både for antallet af tilbageholdte genstande og deres anslåede værdi tegnede de fem højest rangerende medlemsstater sig for ca. 95 % af de samlede tilbageholdelser i det indre marked i 2021. Italien førte klart an med næsten 62 % hvad angår antal genstande og med mere end 63 % målt i anslået værdi. Frankrig, Nederlandene, Spanien og Ungarn lå også blandt de seks øverste mht. både antal og anslået værdi, mens Portugal og Grækenland lå sidst med hensyn til henholdsvis antal tilbageholdte genstande og anslået værdi.

I de fem højeste produktunderkategorier lå "andre varer" på førstepladsen med hensyn til antal varer, der var indberettet som tilbageholdt i EU's indre marked, efterfulgt af cigaretter og etiketter, mærkater og selvklebende etiketter samt af beklædningsgenstande og AV-udstyr i mindre grad. Med hensyn til deres anslåede værdi delte en gruppe på fire underkategorier (tekstiler, beklædningsgenstande, AV-udstyr og fodtøj (ikke sportssko) førstepladsen med nogenlunde ens samlede procentsatser, efterfulgt af cigaretter.

Endelig var varemærker den mest krænkede type IP-rettigheder ved tilbageholdelser i EU's indre marked (over 93 % af de tilbageholdte artikler). Også andre typer rettigheder var blevet krænkede i det indre marked, såsom ophavsrettigheder (cirka 6 % af de tilbageholdte genstande) og design (cirka 0,7 %).

Data om samlede tilbageholdelser i 2021: Aggregerede data ved EU's grænser og i EU's indre marked

Mængden af forfalskede genstande, der blev tilbageholdt i EU og ikke blev frigivet, var ca. 86 millioner i 2021⁽⁷⁾. Dette svarer til et fald på næsten 31 % i det indberettede antal tilbageholdte, ikke frigivne genstande i forhold til 2020 (66 mio. genstande). Cirka 62 % af disse blev tilbageholdt i det indre marked, og resten ved EU's grænser.

⁽⁷⁾ Dataene om de samlede tilbageholdelser stemmer ikke helt overens med dataene om tilbageholdelser ved EU's grænser og dataene om tilbageholdelser i EU's indre marked, når de lægges sammen, fordi de forfalskede varer, der tilbageholdes ved EU's grænser, men senere frigives, ikke indgår i de samlede resultater.

Den anslåede værdi af de tilbageholdte forfalskede genstande i EU var mere end 1,9 mia. EUR. Denne værdi faldt med cirka 3 % i forhold til det foregående år trods stigningen i antallet af genstande. Denne selvmodsigtelse stemmer dog overens med det overordnede billede af tilbageholdte forfalskninger i det indre marked, som tidligere forklaret. Tilbageholdelserne i det indre marked tegnede sig for næsten 65 % af den samlede værdi af tilbageholdte genstande i 2021, og tilbageholdelserne ved EU's grænser udgjorde resten. Disse procentsatser stemmer overens med dem i 2020.

De 10 medlemsstater med det højeste antal indberettede tilbageholdelser tegnede sig for næsten 97 % af genstandene målt i mængde og 93 % målt i anslået værdi. Italien registrerede den største individuelle andel målt i mængde med over 39 % af de samlede tilbageholdelser og efter anslået værdi med over 41 %.

Samlet set var de fem mest almindelige underkategorier af identificerede tilbageholdte produkter med hensyn til antal tilbageholdte genstande i hele EU følgende: emballagemateriale, cigaretter, etiketter, mærkater og selvklæbende etiketter, beklædningsgenstande og legetøj. Disse fire tegnede sig for mere end 53 % af de registrerede produkter. Ud fra den anslåede værdi af de indberettede genstande var de førende underkategorier af identificerede produkter beklædningsgenstande, armbåndsure, AV-udstyr, tekstiler og fodtøj (ikke sportssko). Disse fem underkategorier udgjorde næsten 54 % af den anslåede værdi af de tilbageholdelser, der blev indberettet i 2021.

*EU's håndhævelse af IP-rettigheder:
Resultater ved EU's grænser og i EU's indre marked 2021*

