

RAPPORT OM EU'S HÅNDHÆVELSE AF INTELLEKTUELLE EJENDOMSRETTIGHEDER 2013-2017: RESULTATER VED EU'S GRÆNSER OG I MEDLEMSSTATERNE



RAPPORT OM EU'S HÅNDHÆVELSE AF INTELLEKTUELLE EJENDOMSRETTIGHEDER 2013- 2017: RESULTATER VED EU'S GRÆNSER OG I MEDLEMSSTATERNE

September 2019

1. RESUMÉ

RAPPORT OM EU'S HÅNDHÆVELSE AF INTELLEKTUELLE EJENDOMSRETTIGHEDER 2013-2017:
RESULTATER VED EU'S GRÆNSER OG I MEDLEMSSTATERNE

I 2012 oprettede EUIPO ⁽¹⁾ efterretningsstøtteredsindet til bekæmpelse af varemærkeforfalskning ACIST ("Anti-Counterfeiting Intelligence Support Tool"). I 2013 stillede EUIPO, i forlængelse af mandatet til Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellektuelle Ejendomsrettigheder (observationscentret) ⁽²⁾, ACIST-databasen til rådighed for alle retshåndhævende myndigheder i EU-medlemsstaterne, hvilket førte til oprettelsen af "ACIST-fællesskabet".

Databasen, der fra juni 2019 blev integreret i IP-håndhævelsesportalen, rummer statistikker over tilbageholdte varer, der mistænkes for at krænke IP-rettigheder. De indsamlede data konverteres til et harmoniseret format, således at de kan sammenlignes og aggregeres.

Rapporten for 2013-2017 om håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder i EU: resultater ved EU's grænser og i medlemsstaterne, er den første fælles analyse af to datakilder, nemlig tilbageholdelser ved EU's grænser og på de nationale markeder.

Denne første udgave om tilbageholdelsen af varemærkeforfalskede og piratkopierede varer ⁽³⁾ skal efter planen opdateres og offentliggøres regelmæssigt. Rapporten blev udarbejdet af EUIPO efter en analyse af hhv. data om tilbageholdelser ved EU's grænser, der blev indberettet til og offentliggjort i IP-håndhævelsesportalen af toldmyndighederne via GD TAXUD, og data om de håndhævende myndigheders tilbageholdelser på de nationale markeder i 24 af de 28 medlemsstater.

Formålet med rapporten er at informere EU's håndhævende myndigheder og beslutningstagere om tendenser og skøn over de tilbageholdte varemærkeforfalskede og piratkopierede varer og at udvikle et evidensgrundlag for fremtidige politikker og prioriteter.

På tidspunktet for rapportens affattelse var tallene for tilbageholdelser ved EU's grænser i undersøgelsestidsrummet tilgængelige for 100 % af medlemsstaterne. Der var imidlertid ikke adgang til oplysninger om tilbageholdelser på de nationale markeder for hver medlemsstat eller for hvert analyserede år. I nogle tilfælde havde ingen af medlemsstaternes håndhævende myndigheder delt deres oplysninger med ACIST-fællesskabet, mens andre ikke havde indsendt komplette datasæt. Begrænsninger i tilgængeligheden af oplysninger om tilbageholdelser på de nationale markeder kan i nogen grad påvirke de opnåede resultater, navnlig på nationalt plan.

Aggregerede tilbageholdelsesdata: grænser og de nationale markeder

(1) Det daværende OHIM.

(2) Artikel 2, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 386/2012 af 19. april 2012 om bemyndigelse af Kontoret for Harmonisering i det Indre Marked (Varemærker og Design) til at varetage opgaver i forbindelse med håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder samling af repræsentanter for den offentlige og den private sektor i Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellektuelle Ejendomsrettigheder ([Den Europæiske Unions Tidende L 129/1 af 16.5.2012](#)).

(3) I denne rapport forstås "varemærkeforfalskede varer" som materielle varer, der udgør en krænkelse af varemærker, design eller patenter, og "piratkopierede varer" som materielle varer, der udgør en krænkelse af ophavsretten. I udvidet forstand forstås "forfalskede varer" som materielle varer, der krænker enhver form for IP-rettighed. IP-håndhævelsesportalen rummer således oplysninger om tilbageholdelsen af alle former for forfalskede varer.

Denne rapport giver et første samlet overblik over tilbageholdelsen af forfalskede produkter i perioden 2013-2017 på baggrund af indberetninger til IP-håndhævelsesportalen foretaget af EU-medlemsstaterne, både ved EU's grænser og på de nationale markeder.

- Volumen af forfalskede emner, der blev tilbageholdt i EU i perioden 2013-2017, udgjorde ca. **438 mio. emner**. Det svarer til ét tilbageholdt forfalsket emne pr. EU-borger (i alderen 15 år og derover) for det pågældende tidsrum. Omkring 30-40 % af disse blev tilbageholdt ved EU's grænser og resten på de nationale markeder.
- Den **anslåede værdi** af forfalskede emner tilbageholdt i EU beløb sig til ca. **12 mia. EUR**. Denne værdi svarer næsten til BNP i 2018 for en EU-medlemsstat som Malta. Tilbageholdelserne på de nationale markeder stod for ca. 70-85 % af den samlede værdi af tilbageholdte emner, mens tilbageholdelserne ved EU's grænser stod for resten.

De **10 medlemsstater** med det højeste antal indberettede tilbageholdelser tegnede sig for **næsten 90 % målt i volumen og 95 % målt i anslået værdi** af emnerne. Italien registrerede de højeste individuelle tal, med 54 % målt i volumen og 60 % målt i anslået værdi. Der er imidlertid ingen tilgængelige oplysninger om tilbageholdelser på de nationale markeder i nogle af de større medlemsstater som Tyskland, Polen og til dels Det Forenede Kongerige.

De fire mest almindelige underkategorier ⁽⁴⁾ af tilbageholdte produkter efter antal tilbageholdte emner var *tilbehør til beklædningsgenstande, legetøj, indspillede cd'er/dvd'er og cigaretter*. Disse fire tegnede sig for mere end 33 % af de registrerede produkter.

Målt i anslået værdi af de indberettede emner var de fire vigtigste underkategorier af produkter ligeledes *tilbehør til beklædningsgenstande og indspillede cd'er/dvd'er*, men også *armbåndsure og tasker, tegnebøger, punge*. De fire sidstnævnte tegnede sig for næsten 50 % af den anslåede værdi af tilbageholdte varer i perioden 2013-2017.

Ser man på distributionen af IP-rettigheider, som på tilbageholdelsestidspunktet hævdes at være krænket af forfalskede produkter, er **varemærker fremherskende**. Varemærkekrænkelser stod for næsten 70 % målt i volumen og 54 % målt i anslået værdi af tilbageholdte varer ved EU's grænser og på de nationale markeder.

Tilbageholdelser ved EU's grænser

Efter at have toppet i 2014 er det årlige antal operationer i forbindelse med toldmyndighedernes tilbageholdelse af varemærkeforfalskede varer gradvist faldet. Antallet af tilbageholdte emner og den anslåede værdi heraf er også faldet om end i et langsommere tempo, bortset fra en midlertidig stigning i 2015 og 2016. På trods af faldet var der dog en vedvarende stigning i operationernes effektivitet i perioden, som det fremgår af indikatorerne for volumen og værdien af emner pr. sag. Disse resultater er bemærkelsesværdige i og med, at falsknere i stigende grad benytter sig af forsendelsestyper, der er "ineffektive i sig selv".

- Med hensyn til antallet af procedurer var de produktunderkategorier, der forekom i de fleste procedurer i den pågældende periode, almindelige forbrugsvarer (beklædningsgenstande og fodtøj) og luksusprodukter (tasker, tegnebøger, punge og armbåndsure). Med hensyn til antallet af tilbageholdte emner rangerede de underkategorier til gengæld højest i den samlede periode, hvor emnet normalt er mindre og af lavere værdi og hovedsageligt transporteres i større forsendelser i containere eller lastbiler (cigaretter, små legesager, næringsmidler som slik og tyggegummi).

(4) Se klassificeringen af produkter anvendt i denne rapport i bilag C og bilag D.

- For så vidt angår den anslåede værdi af de tilbageholdte produkter, rangerede luksusprodukter højest i den samlede periode, hvor det tilsvarende uforfalskede emne havde en stor indenlandsk detailværdi (især på grund af de indblandede mærker), f.eks. armbåndsure, tasker, tegnebøger, punge, parfumerivarer og kosmetik.
- De historiske serier viste en støt tendens, hvad angår Kinas dominans (mht. legetøj og cigaretter), og den plads Hongkong og Kina indtager (med emballeringsmaterialer og etiketter, mærkater, selvklæbende etiketter) sammen med Tyrkiet (med beklædningsgenstande og parfumerivarer og kosmetik) på top 5-listen, og en nedadgående tendens, hvad angår Malaysia (mht. øvrige kropsplejeprodukter og legetøj).

Tilbageholdelser i EU

En specifik analyse af data vedrørende tilbageholdelser på medlemsstaternes nationale markeder udviser mange ligheder med de fælles samlede tal (for EU's indre marked og EU's grænser). Dette viser betydningen og omfanget af de tilbageholdelser, der foretages i medlemsstaterne.

- Med hensyn til både volumen og anslået værdi var der en tendens til, at de **fem største medlemsstater tegnede sig for ca. 97 % af de samlede tilbageholdelser** på de nationale markeder i den analyserede periode. For begge kriterier førte Italien an med 77 % af tilbageholdelserne. Frankrig og Spanien optrådte på begge top 5-lister over tilbageholdelser på de nationale markeder i EU målt i volumen og anslået værdi. Dette kan dog ændre sig væsentligt, når oplysninger fra alle medlemsstater er blevet indberettet til IP-håndhævelsesportalen.
- Af de øverste fire produktunderkategorier bestemt ud fra volumen (40 % af de emner, der blev rapporteret tilbageholdt i løbet af den pågældende periode) blev tilbehør til beklædningsgenstande og indspillede cd'er/dvd'er opført som de mest tilbageholdte varer i EU. Beklædningsgenstande og legetøj, der udgjorde de to andre underkategorier, optrådte også på top 4-listen over varer tilbageholdt ved EU's grænser.
- To specifikke produktunderkategorier, *emballeringsmaterialer* og *etiketter, mærkater, selvklæbende etiketter*, dukker gentagne gange op og er relevante på grund af deres multiplikatoreffekt for produktionen af yderligere forfalskede produkter.
- Hvad angår den anslåede værdi af de tilbageholdte emner i perioden, var *tilbehør til beklædningsgenstande* og *indspillede cd'er/dvd'er* de hyppigst tilbageholdte i de fire vigtigste underkategorier (mere end 50 % af den samlede anslåede værdi af disse produkter), navnlig på de nationale markeder i medlemsstaterne, mens *armbåndsure* og *solbriller* var de hyppigst tilbageholdte i de fire vigtigste underkategorier både på de nationale markeder i medlemsstaterne og ved EU's grænser.
- Varer tilbageholdt ved EU's grænser krænkede hovedsageligt varemærker. De øvrige krænkelse af rettigheder, såsom krænkelse af ophavsretten, patenter og design og i mindre omfang af beskyttede geografiske betegnelser og plantesorter forekom hyppigere på de nationale markeder. Det skal dog bemærkes, at IP-rettigheder ofte er uidentificerede i indberetningsfasen.

Fremtidsudsigter

Denne rapport er et første forsøg på at foretage en evidensbaseret analyse af tidligere tilbageholdelser af forfalskede produkter for at hjælpe EU's håndhævende myndigheder med at bekæmpe varemærkeforfalskning og piratkopiering.

Analysen af data vedrørende tilbageholdelsen af varemærkeforfalskede varer ved EU's grænser og på de nationale markeder bygger udelukkende på data indsamlet af ACIST-fællesskabet og er derfor begrænset af typen, dybden og omfanget af disse data.

Et øget samarbejde med andre håndhævelsesmyndigheder om at udvide det eksisterende fællesskab ville i høj grad styrke resultaternes relevans og dybde.

Med inkluderingen af ACIST i den nyligt lancerede IP-håndhævelsesportal og med de kommende dashboards, der er planlagt, tegner denne database til at blive det nye værktøj til analyse af tendenser på området for IP-krænkelser i EU og forventes at stå til rådighed for alle de berørte håndhævende myndigheder.

RAPPORT OM EU'S HÅNDHÆVELSE AF INTELLEKTUELLE EJENDOMSRETTIGHEDER 2013- 2017: RESULTATER VED EU'S GRÆNSER OG I MEDLEMSSTATERNE



SEPTEMBER 2019